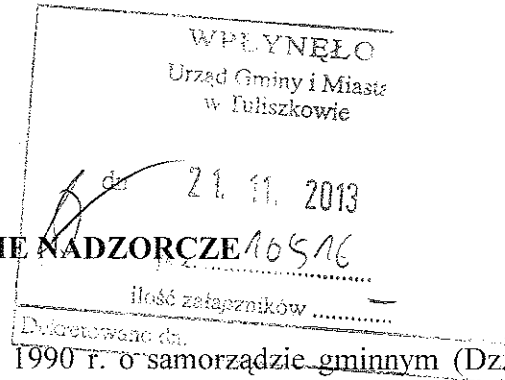




Poznań, 18 LIS. 2013

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I. 4131.1.459.2013.20



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013r., poz. 594 ze zm.)

orzekam

nieważność: § 6 pkt 6 tiret trzecie lit. a - „koszty szkoleń dla rodzin wspierających”, § 7, § 8 ust. 5 w zakresie wyrazów: „ w uzgodnieniu z Burmistrzem Gminy i Miasta statutu Miejsko - Gminnego Ośrodka pomocy Społecznej w Tuliszkowie stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały Nr 0007.45.2013 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 22 października 2013r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Tuliszkowie – ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałę Rady Miejskiej w Tuliszkowie nr 0007.45.2013 z dnia 22 października 2013r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Tuliszkowie doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 30 października 2013r.

Jako podstawę prawną powołano: art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnego (tekst jednolity Dz.U. z 2013r. poz. 594 ze zm) oraz art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013r. poz. 182) i art. 11 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013r. poz. 885).

Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W dniu 22 października 2013r. Rada Miejska w Tuliszkowie podjęła uchwałę Nr 0007.45.2013 w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko – Gminnego Ośrodka pomocy Społecznej w Tuliszkowie.

W § 6 załącznika do uchwały postanowiono, iż ośrodek będąc realizatorem zadań z zakresu pomocy społecznej w ramach zadań własnych z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej finansuje koszty szkoleń dla rodzin wspierających.

Należy wskazać, iż przepis art. 176 pkt 4 litera a ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2013r. poz. 135 ze zm) dotyczący finansowania kosztów szkoleń dla rodzin wspierających został uchylony przez art. 1 pkt 29 ustawy z dnia 27 kwietnia 2012r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw z dniem 08.06.2012r.

Zapis przepisu § 7 statutu zgodnie z którym ośrodek może wytaczać na rzecz obywateli powództwa o roszczenia alimentacyjne oraz, iż do ośrodka w postępowaniu przed sądem stosuje się odpowiednio przepisy o udziale prokuratora w postępowaniu cywilnym jest niezgodny z art. 110 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej (Dz.U. 2013r. poz. 182 ze zm.). Przepis ustawy o pomocy społecznej jednoznacznie wskazuje, iż powództwa o roszczenia alimentacyjne może wytaczać na rzecz obywateli kierownik ośrodka pomocy społecznej.

Z kolei art. 7 pkt 4 ustawy o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2008r. Nr 223, poz. 1458 ze zm.) stanowi, iż czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za jednostki, o których mowa w art. 2 (m.in. gminne jednostki budżetowe) wykonuje kierownik jednostki organizacyjnej.

W § 8 ust. 5 załącznika do przedmiotowej uchwały zapisano, iż kierownik ośrodka jest służbowym przełożonym wszystkich pracowników, zawiera z nimi umowy o pracę w uzgodnieniu z Burmistrzem Gminy i Miasta i dokonuje wszelkich czynności z zakresu prawa pracy za Miejsko – Gminy Ośrodek Pomocy Społecznej, który jest pracodawcą zatrudnionych w nim pracowników.

W ocenie organu nadzoru zawieranie przez kierownika ośrodka umów o pracę w uzgodnieniu z Burmistrzem Gminy i Miasta jest sprzeczne z art. 7 pkt 4 ustawy o pracownikach samorządowych i powinno być dokonywane przez kierownika GOPS samodzielnie bez uzgodnienia z Burmistrzem Gminy i Tuliszków. Wobec czego stwierdzono nieważność § 8 ust. 5 w zakresie wyrazów „w uzgodnieniu z Burmistrzem Gminy i Miasta”.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że błędnie powołano podstawę prawną w zakresie art. 40 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym dotyczącą aktów prawa miejscowego, gdyż przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego i zgodnie z § 4 uchwały wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Dokonano również niezgodnego z rozporządzeniem z dnia 20 czerwca 2002r. Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” podziału § 6 statutu Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Tuliszkowie na tiret i litery. Zgodnie z § 124 ust. 2 wyżej wymienionego rozporządzenia paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, a z kolei litery na tiret. Przepis § 6 statutu dzieli się na punkty a następnie pkt 6 dzieli się na tiret, który dzieli się na litery.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Tuliszkowie.
2. Burmistrz Gminy i Miasta Tuliszków.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Fibrek